



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

OFICINA JURÍDICA
NOTIFICACIÓN POR AVISO
(ARTÍCULO 69 CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO)
Resolución 30 del 20 de diciembre de 2019

Ante la imposibilidad de notificar personalmente al señor **JORGE EPARQUIO PEÑA CASTIBLANCO**, Representante Legal y/o propietario del **JARDÍN INFANTIL JUAN PABLO II**, la Oficina Jurídica de la Secretaría Distrital de Integración Social en cumplimiento de lo señalado en el inciso 2 del artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo:

NOTIFICA POR AVISO

La Resolución No. 30 del 20 de diciembre de 2019, "Por la cual se decide de fondo la actuación administrativa de control al servicio de Educación Inicial desde el enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia (AIPI) prestado por el **JARDÍN INFANTIL JUAN PABLO II PC No. 08 de 2016**".

Se publica el presente aviso por un término de cinco (5) días hábiles en la página web <https://www.integracionsocial.gov.co/> y en un lugar de acceso al público de la entidad.

El acto administrativo mencionado, del cual se acompaña copia íntegra, se considera legalmente notificado al finalizar el día siguiente a la entrega del aviso, advirtiéndose que contra este no procede recurso alguno.

MÓNICA ALEXANDRA ACOSTA SANABRIA
PROFESIONAL UNIVERSITARIO OFICINA JURÍDICA

Sede Principal: Carrera 7 # 32 -12 / Ciudadela San Martín
Secretaría Distrital de Integración Social
Teléfono: 3 27 97 97
www.integracionsocial.gov.co
Código postal: 110311







ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

RESOLUCIÓN N.º 030- DE 2019

“Por la cual se decide de fondo la actuación administrativa de control al servicio de Educación Inicial desde el enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia (AIPI) prestado por Jardín Infantil Juan Pablo II PC No. 008 de 2016”

EL/LA JEFE DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA

En uso de sus facultades legales y en especial las conferidas por el artículo 5 Decreto 57 de 2009 y la Resolución 325 de 2009 se permite decidir sobre el procedimiento de control al Servicio de Educación Inicial desde el Enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia (AIPI) prestado por el Jardín Infantil Juan Pablo II de conformidad con las siguientes consideraciones:

I. ANTECEDENTES

Mediante informe radicado bajo el número 2174 del 18 de enero de 2016, la Subsecretaría de la SDIS manifiesta que una vez adelantadas las actuaciones de inspección y vigilancia referidas por la Resolución No. 325 de 2009, el Jardín Infantil Juan Pablo II, ubicado en la Carrera 155 No 135-18 de la ciudad de Bogotá D.C., no cumplió con los estándares indispensables y se ha vencido el término de ocho (8) meses para que supere el incumplimiento de los estándares y básicos exigidos para prestar el servicio de Educación Inicial desde el Enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia, en adelante AIPI.

Por encontrarse cumplidos los presupuestos establecidos en el artículo 16 de la Resolución 325 de 2009, se ordenó la apertura del procedimiento de control No 08 de 2016, mediante auto No. 013 del 22 de enero de 2016.

Ante la imposibilidad de notificar personalmente al/la representante legal y/o propietario(a) del Jardín Infantil Juan Pablo II o a quien hiciere sus veces; el mencionado auto se notificó mediante aviso el 4 de mayo de 2016.

A través del auto N° 0089 del 27 de mayo de 2016, la Oficina Asesora Jurídica dio apertura a la etapa de pruebas y ordenó tener como tales:

1. Los documentos aportados con el informe de culminación de actuación de Inspección y vigilancia, que originó la apertura del procedimiento de control.
2. La práctica de una visita por parte del Equipo de Control a los Servicios Sociales de la Oficina Asesora Jurídica de la SDIS al Jardín Infantil Juan Pablo II.
3. El informe que rinda el Equipo de Control a los Servicios Sociales de la Oficina Asesora Jurídica de la Secretaría Distrital de Integración Social, producto de la visita ordenada al Jardín Infantil en mención.

INDIVIDUALIZACIÓN DE LA PERSONA SUJETA A CONTROL

El Jardín Infantil Juan Pablo II es un establecimiento de comercio, inscrito ante la Cámara de Comercio de Bogotá con N° de inscripción S0036781 del 16 de abril de 2010, N.I.T. 900352688-1 representado legalmente por el señor JORGE EPARQUIO PEÑA CASTIBLANCO, identificado con la cédula de ciudadanía No. 7.120.954 el denominado jardín se encuentra ubicado en la Carrera 155 No 135-18 de la ciudad de Bogotá D.C.

ANÁLISIS DE LOS HECHOS Y LAS PRUEBAS

Conforme a lo establecido en el artículo 9 de la Resolución 325 de 2009, la verificación del



RESOLUCIÓN N.º 030 - DE 2019

“Por la cual se decide de fondo la actuación administrativa de control al servicio de Educación Inicial desde el enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia (AIPI) prestado por el Jardín Infantil Juan Pablo II PC No. 008-2016”

cumplimiento de estándares, se constatará a través del diligenciamiento el Instrumento Único de Verificación (I.U.V.) en cada visita que se realice, por esta razón, este documento es el principal medio de prueba, que para el caso, fueron debidamente diligenciados y suscritos por el funcionario competente, siendo un documento público que goza de la presunción consagrada en el artículo 244 del Código General del Proceso, al decir: *“Es auténtico un documento cuando existe certeza sobre la persona que lo ha elaborado, manuscrito o firmado, o cuando exista certeza respecto de la persona a quien se atribuye el documento. Y en concordancia con el artículo 243 ibídem, estos documentos tienen la calidad de documento público por cuanto fueron otorgados por el funcionario en ejercicio de sus funciones o con su intervención y dan fe de su otorgamiento, de su fecha y de las declaraciones que en ellos se hicieron por parte de quienes los suscribieron.*

Al respecto, es absolutamente relevante poner de presente que las decisiones que la Oficina Asesora Jurídica toma frente a la situación acaecida en el caso concreto del servicio prestado en el Jardín Infantil Juan Pablo II, encuentran un asidero fáctico en la visita de verificación de cumplimiento de estándares de calidad básicos e indispensables adelantada el 29 de julio de 2016 por el equipo interdisciplinario de control de la Oficina Asesora Jurídica a dicho jardín, por cuanto esta, es la que brinda la información más reciente de las condiciones de servicio verificadas por la SDIS.

Ahora bien, durante la etapa de inspección y vigilancia a el Jardín Infantil Juan Pablo II, le fueron realizadas visitas los días 25-mar-2014, 24-mar-2015, y 29-oct-2015; para las que se concluyó que el establecimiento continuaba incumpliendo los estándares de: 1) Nutrición y salubridad; 2) Ambientes adecuados y seguros; 3) Proceso pedagógico; 4) Talento Humano y 5) Proceso Administrativo, tanto en los aspectos indispensables, como en aquellos clasificados como básicos.

A pesar de surtirse en su totalidad las etapas de Asesoría, Inspección y Vigilancia, el Jardín Infantil Juan Pablo II, no obtuvo el Registro de Educación Inicial, en adelante R.E.I., por lo cual, se cumplieron los presupuestos indicados por el artículo 16 de la Resolución 325 de 2009, y en consecuencia, la Oficina Asesora Jurídica ordenó la apertura del Proceso de Control 008 de 2016.

Iniciado el procedimiento de Control, y en desarrollo de la etapa probatoria, el equipo interdisciplinario de control realizó visita el 29 de julio de 2016 y según el informe elaborado por el equipo, se pudo evidenciar que en la dirección Carrera 155 No 135-18 de Bogotá D.C., no se presta el servicio de educación inicial desde el enfoque AIPI y que el inmueble es utilizado como vivienda familiar, es decir, el Jardín Infantil Juan Pablo II dejó de funcionar. (Ver folios 35-38 de la carpeta de control).

Cumplidos los trámites propios del procedimiento de control determinados en el Decreto No. 057 de 2009 y la Resolución No. 325 del mismo año, procede esta Oficina Asesora a resolver el asunto sometido a consideración, con el siguiente derrotero: 1) Fundamento Legal; 2) Origen del procedimiento de control No. 008 de 2016; 3) Ejercicio del derecho de defensa y contradicción por parte del o la Representante Legal del Jardín Infantil Juan Pablo II; 4) Hechos probados y 5) el caso concreto.

II. CONSIDERACIONES DE LA OFICINA ASESORA JURÍDICA

1. Fundamento Legal: La Ley 1098 de 2006 - Código Infancia y Adolescencia, señala las directrices encaminadas a que el Estado ejerza acciones afirmativas a favor de los niños y niñas, indicando en su artículo 29 sobre el desarrollo integral de la primera infancia, lo siguiente: *“La primera infancia es la etapa del ciclo vital en la que se establecen las bases para el desarrollo cognitivo, emocional y social del*

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE INTEGRACIÓN SOCIAL

RESOLUCIÓN N.º 030- DE 2019.

“Por la cual se decide de fondo la actuación administrativa de control al servicio de Educación Inicial desde el enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia (AIPI) prestado por el Jardín Infantil Juan Pablo II PC No. 008-2016”

ser humano. Comprende la franja poblacional que va de los cero (0) a los seis (6) años de edad. Desde la primera infancia, los niños y las niñas son sujetos titulares de los derechos reconocidos en los tratados internacionales, en la Constitución Política y en este Código. Son derechos impostergables de la primera infancia, la atención en salud y nutrición, el esquema completo de vacunación, la protección contra los peligros físicos y la educación inicial. En el primer mes de vida deberá garantizarse el registro civil de todos los niños y las niñas.”

El Acuerdo 138 de 2004 *“Por medio del cual se regula el funcionamiento de los establecimientos públicos y privados que prestan el servicio de educación inicial”*, se encarga de regular lo referente a la atención integral a la primera infancia, esta es la norma que por primera vez se refiere al concepto educación inicial, indicando en su artículo 1, el concepto de educación inicial y jardín infantil:

“Las instituciones públicas y privadas que presten el servicio de educación inicial a los niños y las niñas de cero (0) a menores de seis (6) años, en la ciudad de Bogotá, requerirán licencia de funcionamiento, que se les concederá previo el cumplimiento de los requisitos establecidos en el presente acuerdo.

PARÁGRAFO PRIMERO: Para los efectos de este Acuerdo se entenderá por educación inicial, la orientada al desarrollo infantil y que brinde atención y cuidado a los niños y niñas de las edades indicadas.

PARÁGRAFO SEGUNDO: Todos los establecimientos públicos y privados, que atiendan niños y niñas en educación inicial, de edades entre cero y menores de seis años, se denominarán e identificarán como JARDINES INFANTILES.”

La Competencia de Inspección, Vigilancia y Control fue conferida a la Secretaría Distrital de Integración Social, mediante el artículo 2 del Acuerdo 138 de 2004, en donde se establece que: *“El Departamento Administrativo de Bienestar Social DABS, será la entidad encargada de expedir y revocar la licencia de funcionamiento y controlar la adecuada operación de las instituciones de que trata el artículo primero del presente acuerdo. Parágrafo: La Secretaría de Educación Distrital expedirá las licencias de funcionamiento para las instituciones de educación preescolar.”*

En el mismo sentido, el artículo 1 del Decreto 057 de 2009 por el cual se reglamenta el Acuerdo 138 de 2004, al señalar el ámbito de aplicación indica:

“La función de inspección, vigilancia y control de la Educación Inicial se ejercerá acorde con la ley 1098 de 2006 a través de la Secretaría Distrital de Integración Social. La Secretaría Distrital de Integración Social ejercerá la inspección, vigilancia y control a las personas naturales y jurídicas, públicas y privadas, que presten el servicio de atención integral en el Distrito Capital, a niñas y niños entre lo cero (0) y menores de (6) años de edad, a excepción de los Hogares Comunitarios del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (HOBIS), cuya inspección y vigilancia será adelantada mediante convenio suscrito entre la Secretaría Distrital de Integración Social y el ICBF.

La inspección, vigilancia y control a las instituciones que presten a la vez servicios de atención integral y educación formal, serán reguladas por la Secretaría Distrital de Integración Social y la Secretaría de Educación del Distrito, a partir de un procedimiento unificado y definido entre ambas.

En todos los casos el Gobierno Distrital garantizará que el servicio para niños y niñas



RESOLUCIÓN N.º **030-** DE 2019

“Por la cual se decide de fondo la actuación administrativa de control al servicio de Educación Inicial desde el enfoque de Atención Integral a la Primera Infancia (AIPI) prestado por el Jardín Infantil Juan Pablo II PC No. 008-2016”

menores de seis (6) años se lleve a cabo con el derecho al desarrollo integral en la primera infancia, en concordancia con el artículo 29 de la Ley 1098 de 2006.”

Según lo establecido en el artículo 5 del mismo Decreto 057 de 2009, las labores de control a que se refiere el artículo 1 serán ejercidas a través de la Oficina Asesora Jurídica de la Secretaría Distrital de Integración Social.

La Secretaría Distrital de Integración Social, ha adelantado todas y cada una de las actuaciones que le competen de conformidad con lo estipulado en el Acuerdo 138 de 2004, el Decreto 057 de 2009 y la Resolución 325 de 2009, en relación con el servicio de educación inicial desde el enfoque AIPI prestado por el Jardín Infantil Juan Pablo II

2. Origen del procedimiento de control No. 008 de 2016: La Subsecretaría de la SDIS remite a la Oficina Asesora Jurídica el informe de culminación de actuación de Inspección y Vigilancia radicado bajo el número INT 2174 del 18 de enero de 2016, suscrito por el doctor RICHARD ERNESTO ROMERO RAAD, en el cual consta que una vez adelantadas las actuaciones relativas a la Asesoría, Inspección y Vigilancia de que trata la Resolución No. 325 de 2009, el Jardín Infantil Juan Pablo II, no obtuvo el Registro de Educación Inicial (R.E.I.) por lo cual, se cumplieron los presupuestos establecidos en el artículo 16 de la Resolución 325 de 2009, para dar apertura a la etapa de Control, normativa que preceptúa:

“ARTÍCULO 16. INICIO DE LA ACTUACIÓN. Esta etapa se iniciará de oficio o cuando se hayan surtido las etapas de Asesoría e Inspección y Vigilancia, y no fuere posible por parte de la institución o establecimiento obtener el Registro de Educación Inicial (R.E.I).”

Adicionalmente, de los documentos contenidos en la carpeta remitida, se colige que la institución educativa incumplía las condiciones indispensables y básicas para prestar el servicio de Educación Inicial desde el enfoque AIPI, a la fecha de remisión del caso a la etapa de control, lo cual quedó registrado en los diferentes I.U.V. aportados con el informe y hace referencia al incumplimiento de lo dispuesto en el inciso segundo del artículo 12 de la Resolución No. 325 de 2009 que establece lo siguiente:

“ARTÍCULO 12. TÉRMINO PARA EL CUMPLIMIENTO DE ESTÁNDARES. Los estándares indispensables serán de inmediato cumplimiento. El término para el cumplimiento de los estándares básicos será hasta de ocho (8) meses contados a partir de la visita inicial.

Los establecimientos que se encuentren en esta situación, estarán sometidos a la Asesoría, Inspección y Vigilancia de forma permanente. Si no cumplen los estándares básicos en el mencionado término, la actuación se remitirá de forma inmediata al Equipo de Control para ejercer lo de su competencia.”

En estos términos, son las normas anteriormente transcritas las que fueron infringidas por el Jardín Infantil Juan Pablo II, por lo que, se origina la apertura del procedimiento de control al servicio de Educación Inicial desde el enfoque AIPI PC No. 008-2016.

3. Ejercicio del derecho de defensa y contradicción por parte del Representante Legal y/o Propietario de el Jardín Infantil Juan Pablo II: De conformidad con el procedimiento establecido en la Resolución No. 325 de 2009, la Oficina Asesora Jurídica, adelantó las diligencias pertinentes dirigidas a poner en conocimiento de los interesados el auto de apertura 13 del 22 de enero de 2016, procediendo de conformidad con el artículo 67 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en consecuencia, el representante legal del Jardín Infantil Juan Pablo II, fue